

## Raadsvoorstel

Griffiersnummer:  
Onderwerp: Vaststellen participatieplan "Toekomst plas Biesterveld"  
Datum B&W-vergadering: 21 december 2021  
Datum raadsvergadering: 10 februari 2022  
Datum carrousel: 27 januari 2022  
Portefeuillehouder: N.A.V. Verheul  
Ambtenaar: M. Norden en T. van der Wielen  
e-mailadres: [T.van.der.wielen@bergendal.nl](mailto:T.van.der.wielen@bergendal.nl)  
Zaaknummer: Z-21-092522  
Documentnummer: VB/Raad/21/01321

Aan de gemeenteraad,

### Voorstel

1. Het participatieplan "Toekomst polder Biesterveld" vast te stellen.

### Inleiding

De Beijer heeft de wens uitgesproken een plan te ontwikkelen voor de polder Biesterveld. Polder Biesterveld is een gebied van circa 47 hectare, waarvan meer dan de helft water. Zij willen onderzoeken of het gebied kan worden ontwikkeld richting een toegankelijk, hoogwaardig en aantrekkelijk gebied met natuur en landschap, recreatie, zonnepark op water (onderdeel van Zebrasamenwerking) en ondergeschikt een hoogwaardig recreatiepark.

Op basis van de Nota participatie en de daarin opgenomen werkwijze voor projecten in het fysieke domein dient er voor de beoogde ontwikkeling een participatieplan te worden vastgesteld. Het is het eerste grote project waarvoor u gevraagd wordt een participatieplan vast te stellen.

### Beoogd effect

Het opstarten van een zorgvuldig participatietraject.

### Argumenten

#### *1.1 De locatie is aangewezen als zoeklocatie voor verblijfsrecreatie.*

In de Kadernota Toerisme "Van Trots naar Topbestemming" (vastgesteld in maart 2017) constateerde adviesbureau ZKA dat er onvoldoende aanbod is van onderscheidend verblijfsaanbod in het hogere segment. Bovendien kenmerkt het verblijfsaanbod van Berg en Dal zich door kleinschaligheid. ZKA adviseerde onze gemeente om nieuw onderscheidend verblijfsaanbod te creëren, met name in het hogere segment. Als mogelijke zoeklocaties voor dit verblijfsaanbod is de plas bij Biesterveld genoemd. De locatie is aantrekkelijk voor bezoekers die houden van rust, natuur, wandelen, fietsen en cultuur.

### *1.2 De raad is bevoegd een participatieplan vast te stellen.*

Op basis van de door uw gemeenteraad vastgestelde Nota participatie en de daarin opgenomen werkwijze voor fysieke projecten is voor de voorliggende ontwikkeling de eerste stap het vaststellen van een participatieplan. Zodat er een zorgvuldig participatietraject wordt doorlopen. Zoals hierboven al is opgemerkt, is dit het eerste fysieke project waarbij de werkwijze volgens de Nota participatie wordt toegepast.

### *1.3 Het is een compleet en zorgvuldig participatieplan*

Bij het opstellen van het participatieplan heeft de initiatiefnemer zich laten leiden door de werkwijze die aan de Nota participatie is verbonden. De aanbevelingen die in de werkwijze zijn opgenomen, komen in het participatieplan terug. Er is goed nagedacht over de fasering van het project en wie per fase wordt betrokken.

### *1.4 Het vaststellen van het participatieplan is geen inhoudelijk besluit over de gevraagde ontwikkeling.*

Het nemen van een besluit over het participatieplan is geen inhoudelijk besluit over het wel of niet meewerken aan de gevraagde ontwikkeling. Dit besluit wordt pas genomen nadat is gebleken of het plan haalbaar en uitvoerbaar is én er draagvlak is voor het plan.

### *1.5 Het initiatief kan bijdragen aan de leefbaarheid van het gebied, werkgelegenheid en kan voorzien in toegankelijke verblijfsaccommodatie.*

#### a. Leefbaarheid van het gebied

Het creëren van nieuwe verblijfsaccommodaties draagt direct en indirect bij aan de leefbaarheid in onze gemeente. Daarnaast moet deze verblijfsaccommodatie meerwaarde creëren voor inwoners van onze gemeente. Bijvoorbeeld door deze plas ook toegankelijk te maken voor recreanten uit Millingen en Leuth. Of door het creëren van nieuwe wandelmogelijkheden en -verbindingen door dit gebied.

#### b. Werkgelegenheid en kansen voor lokale ondernemers

Een recreatiepark biedt kansen voor andere ondernemers in de gemeente en zorgt voor werkgelegenheid. We vinden het belangrijk dat er niet te veel voorzieningen op het park zijn, zodat lokale ondernemers en horeca kunnen profiteren van deze ontwikkeling;

#### c. Toegankelijke verblijfsaccommodaties

We vinden het belangrijk dat er op en om de verblijfsaccommodaties rekening gehouden en geïnvesteerd wordt in toegankelijkheid en duurzaamheid. Er is weinig aanbod van toegankelijke verblijfsaccommodaties en de verwachting is dat de doelgroep die hiervan afhankelijk is, groter wordt.

### *1.6 Er zijn ook randvoorwaarden voor de uitwerking van het initiatief.*

Het initiatief heeft grote impact op de omgeving. Of er medewerking kan worden verleend hangt af van het vervolgonderzoek en de participatie. Zodra de noodzakelijke vervolgonderzoeken zijn uitgevoerd en participatie heeft plaatsgevonden met de omgeving kan er een besluit worden genomen om al dan niet mee te werken. De volgende randvoorwaarden geven wij aan de initiatiefnemer mee:

a. Het initiatief moet vanuit landschappelijk oogpunt een ruimtelijke verbetering zijn. Onder voorwaarden is een gebiedsontwikkeling op deze locatie mogelijk. Deze zijn van belang voor de uitwerking van het plan en hieronder beschreven:

Onderzoek flora en fauna voor de Wet Natuurbescherming.

Het gebied is nu afgesloten en daardoor een belangrijk rustgebied voor fauna. De vele waarnemingen van beschermde diersoorten in het gebied bevestigen dit. Onder deze beschermde soorten bevinden zich ook veel Rode lijst soorten.

De wet Natuurbescherming is een Europese wet. In de meeste gevallen houdt de Provincie hier toezicht op. De beschermde soorten staan benoemd in de vogelrichtlijn, de habitatrichtlijn en de lijst met nationale soorten. De wet houdt grofweg in dat het verboden is soorten in hun leefgebied te verstoren of te doden.

Het onderzoek moet uitgevoerd worden door een bedrijf dat aantoonbaar ervaring heeft. Van belang hierbij is dat de ecologisch deskundige voldoende kennis en jarenlange ervaring heeft opgebouwd om ecologisch onderzoek te kunnen doen.

Er moet sprake zijn van een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit.

In de diverse beleidsstukken staat dat Biesterveld mogelijkheden biedt voor toeristische ontwikkeling. Het is goed deze mogelijkheden uit te zoeken op haalbaarheid. Deze locatie behoort tot het Nationaal Landschap Gelderse Poort. Gebiedsontwikkeling wordt in de verschillende stukken in één adem genoemd met verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. Verloren gaande groene en blauwe elementen moeten ruimschoots gecompenseerd worden. De initiatiefnemer moet een plan opstellen waarin dit aangetoond wordt.

Een deel van het (natuur)gebied moet vrij blijven van bebouwing.

Er moet een meerwaarde voor natuur en landschap worden gecreëerd. Hiervoor is het noodzakelijk dat er een zonering komt van het gebied in een recreatief (verblijfs-) gebied en een natuurgebied. Het natuurgebied moet daarbij niet aan alle zijden omringd worden door recreatiewoningen. Het natuurgedeelte moet ook als zodanig worden beheerd.

Verbeteren (openbare) wandelgelegenheid.

Tussen de Botsestraat en de Zeelandsestraat moet er een wandelroute gecreëerd worden. Dit is nu een ontbrekende schakel.

Er moet sprake zijn van natuurinclusief en duurzaam bouwen.

Het natuurinclusief bouwen van de recreatiewoningen zou een groot pluspunt zijn. Denk hierbij aan nestkasten, groene daken, etc.

*b. Recreatief gebruik moet worden gegarandeerd.*

De verblijfsaccommodaties mogen alleen recreatief worden gebruikt. Daarom is het belangrijk om hierover goede afspraken te maken. Dat kan o.a. door dit op te nemen in het bestemmingsplan, maar ook door dit plan alleen toe te staan onder de voorwaarde dat de verhuur van alle woningen verplicht centraal geregeld is. Dus geen verponding. Naast de publiekrechtelijke borging in het bestemmingsplan is het ook mogelijk privaatrechtelijk afspraken te maken over hoe dit vorm te geven.

*c. In het vervolgonderzoek dient ook rekening te worden gehouden met provinciale belangen.*

Het plangebied is gelegen in de Groene Ontwikkelingszone en Ganzenrustgebied. Dit betekent dat bij alle onderdelen van dit plan de kernkwaliteiten van dit gebied versterkt moeten worden. Kernkwaliteiten van dit gebied zijn: open landschap en gesloten landschap. Binnen de gemeente zijn meerdere initiatieven voor de ontwikkeling van zonneparken. Het advies vanuit de provincie is om voor alle ontwikkelingen in dit gebied dezelfde lijn te trekken wat betreft versterken van kernkwaliteiten (gesloten of open landschap) en kaders voor het realiseren van zonnevelden. Verbeteren van de kernkwaliteiten op deze locatie kan door de nu al aanwezige moerasachtige- en bosachtige zones te versterken. Bij voorkeur door het verbinden van de twee grote waterplassen. Wat betreft het ganzenrustgebied moet nader worden bekeken wat de locaties zijn waar de ganzen foerageren en slapen. Als duidelijk is waar deze locaties zich bevinden kan de provincie aangeven wat dit voor het plan betekent. Voor de ontwikkeling van zonnepanelen op water is het advies om rekening te houden met de afstand tussen de panelen zodat zonlicht op het water kan (blijven) vallen voor de ontwikkeling van watervegetatie. De constructie waar de zonnepanelen op komen te staan biedt daarnaast kans voor waterplanten om zich te hechten. Verder ligt de ontwikkeling in het cultureel erfgoed van de Romeinse Limes. Het is een mooie kans om dit culturele verleden een plek te geven in het toeristische concept.

### **Kanttekening**

n.v.t.

### **Financiële onderbouwing**

Na vaststelling van het participatieplan sluiten wij eerst met de initiatiefnemer een intentieovereenkomst, zodat wij de kosten voor de ambtelijke inzet gedurende het participatietraject kunnen verhalen op de initiatiefnemers. Ook leggen we de randvoorwaarden onder 1.6 vast in de intentieovereenkomst.

### **Duurzaamheid**

n.v.t. (zie argumenten).

### **Communicatie**

Na uw besluit informeren we de initiatiefnemer.

### **Aanpak/uitvoering**

Na vaststelling van het participatieplan gaan we eerst een intentieovereenkomst aan met de initiatiefnemer en vervolgens gaan zij aan de slag met het participatietraject.

### **Bijlage**

- Participatieplan "Toekomst polder Biesterveld".

Burgemeester en wethouders

De secretaris,  
E.W.J. van der Velde

De burgemeester,  
mr. M. Slinkman

**Bijlagen digitaal ter inzage**  
**Bijlage ter inzage griffier**

De raad van de gemeente Berg en Dal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van .

overwegende dat:

- de Beijer de wens heeft uitgesproken een plan te ontwikkelen voor de polder Biesterveld;
- de gemeenteraad voor dergelijke initiatieven een participatieladder voor fysieke projecten heeft vastgesteld;
- op basis van deze participatieladder voor de beoogde ontwikkeling een participatieplan dient te worden vastgesteld door de gemeenteraad.

**b e s l u i t :**

1. Het participatieplan "Toekomst polder Biesterveld" vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Berg en Dal op 10 februari 2022,

De raadsgriffier,

De voorzitter,

J.A.M. van Workum

mr. M. Slinkman